

2018年国家录用公务员考试《申论》真题卷参考答案

市（地）以下综合管理类和行政执法类

（一）【参考答案】

1980年前后推行家庭联产承包责任制，包产到户，包干到户，土地集体所有，农民有经营权、使用权，不准出租、买卖，建房、烧砖瓦等。

1984年提出土地承包期一般应在十五年以上。

1990年提出到期后再延长三十年不变。确定小调整、大稳定的前提是稳定，发包期内不得调整承包地。

2003年明确承包土地以户为单位，减人不减地。

2017年提出保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。

（二）【参考答案】

第一，人口增减变化大，二轮土地承包政策中“增人增地但减人不减地”的办法难以为继。

第二，政策的公平性、合理性存在争议。

第三，种地费时费力，土地零散、收益低，流转困难；部分农户不想要、不想种地，甚至完全脱离农业，导致土地撂荒。

第四，国家土地调整政策限制严格，重视“稳定”的前提。

第五，当地政府持支持态度，但与现有国家政策相冲突。

（三）【参考答案】

该句表明城市建设与管理的目的仅为满足经济或美观诉求，而忽视了人文意义和文化价值。

仅满足经济或美观诉求，易导致：（1）生活单调，缺少沟通，心情压抑；（2）活动健身空地有限、容量小；文体活动室利用不方便；（3）破坏传统文化气息；（4）各色人为不同目的争夺空间；（5）贫富差异过大导致居住空间分异。如若兼顾人文意义和文化价值，则能彰显城市价值，带来幸福感、归属感和安全感，平衡社会关系，交流传播信息，催生艺术创作。

我们应当平衡历史文化保护、商业发展和居民人居环境三者关系；借城市公共场所“化人”；借助城市设计，恢复城市公共领域的功能，消解市民对立情绪。

（四）【参考答案】

关于S市地下管廊建设情况的讲解稿

各位观展的领导、同志们：

地下综合管廊是将自来水管道、供电、通信电缆等管线整体迁入地下的城市公共配套设施，能改善城市环境。我市月亮湾地下综合管廊自建成以来平稳运行多年，内部管线有序排列且预留管线空间，并容纳夏季集中供冷管道。

我市从以下几点入手：一是设立工作领导小组。市长担任组长，并涵盖辖区内单位主要负责人；形成常态化沟通和快速推进机制；编制规划、统筹管理。二是解决资金问题。组建开发公司，借力社会资本，负责投资、建设、运营和管理事务；争取国家试点和省财政支持，通过补贴确保股东的基础收益。三是科学设计施工。前期调研分析，组织专家反复论证；建设监控、感知系统，预留升级接入口，实施统一综合管理。四是调动入廊积极性。合理制定收费项目和标准，让管线需求者自主选择使用方式；打造利益共同体，让各单位参与规划、设计和建设过程。

（五）【参考例文】

试谈“有”与“无”

——城市建设的辩证法

随着时代的发展，人们对城市有了更高的期待，传统城市建设中的一些问题暴露了出来。过于注重房子等硬件，忽视了人的真实需求，最后“景有了，人没了”；过度商业化，把历史文化古迹等都变成收费场所，结果“有了钱，没了文化”；私人权益扩展，公共空间被压缩，造成“有个人，无大家”的局面。

如何化解这些问题呢？哲学家老子“有之以为利，无之以为用”的辩证思想为我们提供了一些思路。从城市建设的目的、功能设计、管理等方面来看，主要是要平衡好硬件软件、经济和人文、私人与公共空间的关系，以打造生活更便利、精神更丰富，人民关系更包容的新型城市。

从城市建设的目的来看，要解决“有景无人”的问题。要树立“城市为人而建设”的理念。城市所有基础设施建设的“有”之利，要服务于人民群众的“用”。当前一些城市生态公园、景观设施建设出现“可远观不可玩”的问题，就只照顾了城市面子，忽视了市民悠闲需求。城市发展要注意留足地面发展空间，增加资源投入，从满足人民群众实际需求的角度建设市民自由活动空间。另一方面，我们要始终记得：建设可见、实用的高楼大厦、电缆、道路、汽车等

“有”之利时，要注意给老百姓留下蓝天、明月、旷野景观视野空间。只有这样，来自农村旷野的李奶奶，才不会因城市空间的逼仄和种种限制而“喘不过气了”。

而在城市功能的设计上，大力发展经济、产业、商业发展之“利”的同时，要流出休闲生态和文体活动空间，要注意保护历史文化，人居环境。要注意城市建设不只是“造景”更是“化人”。过分强调经济建设会使城市生态不堪重负，过分商业化会使城市的历史文化失去价值，会使人们没有时间和空间来“无所事事”，人们生活无法慢下来就没有闲暇，就不会有文化创造。所以，建设经济开发区时要留下城市绿地；建设城市CBD的同时，要留下古建筑保护区、特色文化街区；建设写字楼的同时，留下休息娱乐地。我们要认识到城市是一个生活综合体，需要产和生活、生态的平衡。

最后，在城市管理方面，不能让私人性、营业性的“有”，把全民性、公益性空间挤压成“无”，要注重发展成果“共享”的理念。城市空间不能全都是私有、封闭、收费、只为某一个阶层服务的，还要有让不同层次的人可以交流互动、取得共识的场所空间，从而带来城市的包容性，多样性，开放性，带来社会和谐发展，如巴黎人的新桥空间。城市管理者要给全体市民更多的人文关怀，包容鼓励，给其更多的获得感、幸福感、安全感。像今年北京、深圳等地一些小区物业设置隔离墙，将商品房和保障房进行分隔管理，人为将小区分割成“富人区”、“贫民区”，就造成了群众不满和心理隔阂。这种简单粗暴的做法肯定是不合适的。同一个小区内，“头顶一片天，便如一家亲”，公共资源使用权应该是人人平等的。

加快城乡一体化建设是我国建设社会主义现代化国家的必由之路。这个进程中，我们在大力发展硬件设施、经济商业等“有之利”的同时，更要兼顾好城市空地、历史文化、公共娱乐、社会交往空间等的“无之用”。我们要给城市建设留下一些空白，以便其更好的发挥功能。